



**ПРОЕКТ
ПО СНИЖЕНИЮ ВОЖДЕНИЯ В НЕТРЕЗВОМ СОСТОЯНИИ В РОССИИ
2013-2014**

(рабочее название - АвтоТрезвость)

Краткое содержание: разработка и введение модуля обучения по проблеме опасности употребления алкоголя и вождения в нетрезвом состоянии в учебный курс автошкол и проведение информационных акций в поддержку действий дорожной полиции при участии заинтересованных партнеров Смоленской области.

География проекта: Смоленская область Российской Федерации

Сроки реализации (I этап): 1 ноября 2013 – 30 июня 2014

I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

Вождение в нетрезвом состоянии представляет одну из самых серьезных причин дорожно-транспортного травматизма. В экономически развитых странах около 20% водителей, погибших в ДТП, имели повышенный уровень алкоголя в крови, а в странах с низким и средним уровнем доходов эта цифра достигает 70 %. Эффективные программы, направленные на профилактику вождения в нетрезвом состоянии (ВНС) были отмечены в Докладе Всемирной Организации Здравоохранения по предотвращению дорожно-транспортного травматизма, как значимые меры по снижению смертности и травматизма на дорогах. Такие программы имели особый успех, когда они были тесно связаны с вопросами законодательства и надзорных действий полиции.¹

В июле 2013 года в Российское законодательство были внесены серьезные изменения, ужесточающие ответственность за вождение в нетрезвом состоянии: введен новый

¹ «Вождение в нетрезвом состоянии». Пособие для руководителей и специалистов в области безопасности дорожного движения. Глобальное партнерство дорожной безопасности и др. Женева, 2007.

норматив для определения наличия алкоголя в крови водителя, а также повышены штрафы за вождение в нетрезвом состоянии до 50 тыс. рублей с лишением водительских прав и арестом от 10 до 15 суток. В сентябре 2013 года была принята новая федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения 2013-2020», которая ставит амбициозную задачу снижения смертности на дорогах за семь лет на 28,8 % (с 27 991 в 2012 до 20 тысяч человек в 2020 году). Среди приоритетных программа отмечает задачи формирования негативного отношения к правонарушениям через систему информационно-пропагандистской работы и повышение требований к подготовке водителей в автошколах.

Несмотря на значительные достижения последних лет² движение на дорогах России остается небезопасным по сравнению с наиболее развитыми странами, в частности на 100 тысяч жителей в дорожно-транспортных происшествиях в России гибнет почти в пять раз больше человек, чем в Нидерландах, и в два раза больше, чем в Чехии, уровень автомобилизации в которой в два раза превышает Российский.³

В России также наблюдается быстрый рост автомобилизации. Согласно статистике МВД, в 2012 году количество транспортных средств увеличилось более чем на два миллиона, достигнув 45 471 096 (Ср. около 30 млн в 2008 году). Более 2,3 миллиона человек получили водительские права, что на 140 тысяч больше, чем в 2011 году.

Состояние дорожно-транспортной аварийности в России сегодня характеризуется следующими параметрами: около 70 % ДТП происходит на территории городов и населенных пунктов, в них погибают более 40 % и получают ранения более 65 % общего числа пострадавших; основными видами ДТП продолжают оставаться происшествия с высокой тяжестью последствий, в частности наезд на пешехода (30,7 % всех ДТП и 29 % погибших); более 30 % погибших в ДТП в 2012 году были люди наиболее трудоспособного возраста (26 - 40 лет). В общей структуре аварийности наибольшее количество ДТП связано с нарушениями правил дорожного движения водителями транспортных средств, в таких ДТП погибает и получает ранения подавляющее большинство пострадавших (85,9 % общего числа погибших и 91 % общего числа раненых). Три четверти всех ДТП, связанных с нарушением правил дорожного движения, связаны с водителями легковых автомобилей, каждое тринадцатое ДТП этой категории совершается водителями в состоянии опьянения.⁴ Показатели уровня аварийности в Смоленской области совпадают со средними показателями по России.

В 2012 году на дорогах России погибли 27991 человек, включая 219 человек в Смоленской области. Вождение в нетрезвом состоянии (ВНС) остается в числе главных рисков дорожно-транспортных происшествий, представляя серьезную угрозу здоровью и жизни людей.

² В результате реализации предыдущей федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», даже при резком росте автопарка страны, удалось снизить число погибших на дорогах почти на 19% с 34 506 человек в 2004 году до 27991 в 2012. Программа заставила изменить отношение органов власти на всех уровнях к проблеме безопасности дорожного движения как одному из национальных приоритетов государственной политики РФ.

³ Данные ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения на 2013-2020 годы»

⁴ Одна из проблем, связанных с вождением в нетрезвом состоянии, заключается в том, что статистика не всегда отражает реальное состояние дел и реальные цифры могут быть значительно выше тех, которые представлены в отчетах.

В 2011 году руководители ведущих производителей спиртных напитков, следуя Стратегии ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения) по сокращению вредного употребления алкоголя приняли на себя ряд обязательств по снижению вредного использования алкоголя и на предоставленные средства поручили *Международному исследовательскому Центру по вопросам алкогольной политики (ICAP)* провести программы по снижению вождения в нетрезвом состоянии в ряде стран, включая Россию. В рамках *Глобальных действий по сокращению вредного использования алкоголя* ICAP осуществляет общее руководство и координацию действий партнеров на местах для проведения программ в соответствии с международными стандартами, тесно взаимодействуя с местными органами власти и организациями.

Проведя оценку ситуации в России и учитывая опыт подобных международных программ, ведущихся в других областях Российской Федерации, в частности в Липецкой и Ивановской областях, где проекты сосредоточены на таких факторах риска как скорость и ремни безопасности, ICAP предложил осуществить проект по снижению вождения в нетрезвом состоянии в Смоленской области, которая по праву считается «западными воротами» в Россию. Сегодня на территории области в 50 тысяч кв км проживает более 980 тысяч человек. 72 % населения живут в городах. (см. Рис.1)

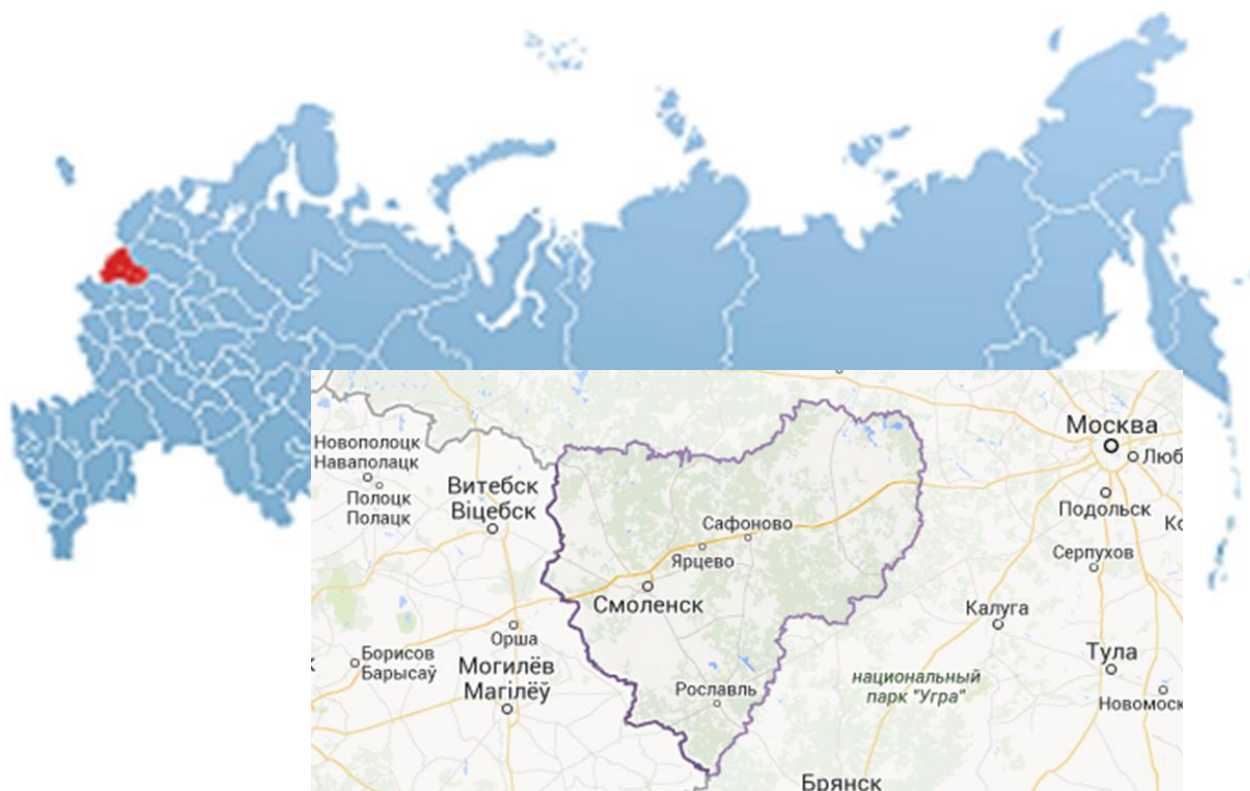


Рис. 1. Карта Смоленской области.

Администрация и УГИБДД УМВД России по Смоленской области проводят большую и эффективную работу по профилактике правонарушений, включая профилактику вождения

в нетрезвом состоянии, но, тем не менее, дорожная безопасность требует к себе постоянного повышенного внимания. В 2012 году в Смоленской области из 1384 дорожно-транспортных происшествий, 106 были совершены по вине пьяных водителей, в них погибли 13 и были серьезно ранены 151 человек.

Проект ICAR нацелен поддержать действия администрации области путем повышения внимания к данной проблеме среди начинающих водителей, повышения осведомленности населения об опасностях управления в нетрезвом состоянии, проведения информационных кампаний для всех участников дорожного движения области и поддержки усилий правоохранительных органов.

Сегодня в Смоленской области зарегистрировано более 312 тыс. транспортных средств, хотя ежедневно область попускает гораздо больше автомобилей по магистральным дорогам, включая М1 «Беларусь», которые связывают Смоленск с Москвой и Москву со многими европейскими центрами. В 2012 году более 17 тыс. человек получили водительские права. 67 авто школ, работающих в области, получают лицензию на образовательную деятельность от Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи и находятся в ведении УГИБДД УМВД России по Смоленской области.

Проект позволит областной администрации использовать дополнительные средства в рамках областной стратегии по обеспечению безопасности дорожного движения, повысить качество обучения в автошколах на основе введения нового модуля по проблеме вождения в нетрезвом состоянии, провести массовую информационную кампанию среди населения, меняя его отношение к проблеме, и, в конечном итоге, добиться повышения качества жизни, путем снижения уровня травматизма по причине ВНС.

В 2018 году Россия готовится принимать чемпионат мира по футболу, и хотя Смоленск не вошел в число 11 городов, которые будут принимать матчи чемпионата, при успешном выполнении проекта, его устойчивости и продолжении в ближайшие годы с учетом и других факторов риска на дорогах, он может сыграть значимую роль в обеспечении дорожной безопасности при подготовке к принятию усиленного транспортного потока во время чемпионата мира.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

Имея конечной целью снижение количества дорожно-транспортных происшествий, связанных с управлением в нетрезвом состоянии, на первом этапе проект нацелен повысить знания и повлиять на отношение к поведению на дороге молодых и начинающих водителей, заканчивающих автошколы, которых сегодня более 20 только в Смоленске.

Главная задача данного проекта - повысить знания начинающих водителей о влиянии алкоголя на реакцию водителя, рисках нетрезвого вождения, требованиях закона, правоприменении и наказаниях за употребление алкоголя за рулем, что, в конечном итоге, повлияет на их отношение к вождению в нетрезвом состоянии и на поведение при вождении автомобиля.

Задачи проекта:

- Разработать пилотный модуль по проблемам вождения автомобиля в нетрезвом состоянии для слушателей автошкол и провести его в ряде автошкол Смоленской области.
- Повысить уровень обеспокоенности местного населения, включая молодых водителей, проблемами пьянства за рулем и сформировать более сильное общественное неприятие в отношении водителей, идущих к рулю автомобиля в нетрезвом состоянии.

Решающим фактором успешного исполнения проекта будет налаживание связей, взаимопонимания и взаимной поддержки между различными управлениями и организациями области, заинтересованными в повышении знаний автолюбителей и снижении аварийности на дорогах области по причине нетрезвого вождения.

Немаловажным фактором также является связь проекта с центральной федеральной программой «Повышение безопасности дорожного движения на 2013-2020 годы», только что принятой правительством Российской Федерации. Успешное исполнение проекта может стать вкладом в эту программу, которая среди приоритетных отмечает информационно-пропагандистскую работу с населением и повышение требований к подготовке водителей в автошколах.

III. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА

- учащиеся автошкол области.

IV. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ И ИСПОЛНЕНИЮ ЗАДАЧ

Обучение

- Разработка модуля обучения по вопросам трезвого вождения для автошкол, дополняющего базовую программу теоретического обучения в автошколах. (при поддержке Смоленского гуманитарного университета).
- Работа с руководителями и инструкторами автошкол по адаптации и внедрению нового модуля.
- Организация и проведение семинаров и рабочих встреч для специалистов проекта, включая рабочий семинар для руководителей дорожной полиции.

Информационная кампания

- Разработка логотипа и фирменного стиля проекта, информационно-рекламных материалов
- Создание интернет-сайта и/или размещение на сайте Администрации области.
- Организация публичных мероприятий для привлечения внимания и освещения в средствах массовой информации (пресс-конференции, круглые столы, мастер классы, эксклюзивные интервью, тематические мероприятия, пресс релизы, послы доброй воли и т.п.)

- Привлечение и поддержка работы волонтеров (студенты, общественные организации, автоклубы, семьи пострадавших в ДТП).
- Продвижение идей проекта в рамках корпоративной социальной ответственности и привлечение внимания местных спонсоров.
- Продвижение достижений проекта в СМИ области и на федеральном уровне.
- Информация о реализации проекта на международном уровне через каналы ICAP, GRSP (Глобальное партнерство дорожной безопасности) и других организаций.

Планирование, управление и координация

- Разработка стратегии и планов работы при участии руководителей и заинтересованных партнеров области.
- При поддержке Губернатора Смоленской области создание и координация работы межведомственной консультативной группы по согласованию хода проекта с текущими планами по дорожной безопасности и профилактике ВНС в области.
- Взаимосвязь с УГИБДД области и общественным советом при УМВД России по Смоленской области по работе с автошколами.
- Взаимосвязь с отделом пропаганды УГИБДД области по вопросам информационно-просветительской работы.
- Информирование о развитии проекта всех заинтересованных сторон, включая Дирекцию ФЦП «Повышение дорожной безопасности на 2013-2020 годы» и МВД России.

Мониторинг и оценка

- Проведение анализа ситуации и определение потенциальных партнеров на федеральном и областном уровнях.
- Разработка материалов для мониторинга и оценки проекта.
- Проведение мониторинга, анализа и оценки на протяжении всего проекта.
- Обмен информацией по проблеме при сотрудничестве с заинтересованными ведомствами (УГИБДД, департаменты образования, здравоохранения, департамент транспорта)

(Техническое обеспечение)

- Приобретение дополнительного оборудования для проведения правоприменительных действий по профилактике ВНС.

(См. Приложение 1. План работы.)

V. ПАРТНЕРЫ

Как показывает международная и российская практика успешных проектов в области дорожной безопасности, решающим фактором является понимание проблемы, как важного экономического, социального и демографического фактора со стороны высшего политического руководства региона. Успех данного проекта будет во многом зависеть от позиции и поддержки губернатора области и руководителей заинтересованных департаментов – здравоохранения, образования, транспорта, социального развития, экономики.

Проект стремится заручиться политической поддержкой со стороны МВД России и Дирекции ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения на 2013-2020 годы».

Проект проводится на базе Смоленского гуманитарного университета с использованием его профессорского и преподавательского состава, административных ресурсов.

Исполняющие партнеры проекта:

- ✓ **Смоленский гуманитарный университет** – связи с администрацией области и общественными организациями, административная, научная, исследовательская и информационная поддержка;
- ✓ **Общественный совет при УМВД России по Смоленской области** – политическая поддержка, связи с администрацией области, участие в проведении мониторинга;
- ✓ **Управление ГИБДД УМВД России по Смоленской области** – координация материалов и действий проекта с действиями дорожной полиции по профилактике и выявлению ВНС, сотрудничество в сборе и обработке информационных материалов;
- ✓ **Департамент Смоленской области по вопросам образования, науки и делам молодежи**
- ✓ **Департамент Смоленской области по здравоохранению**
- ✓ **Департамент Смоленской области по социальному развитию**
- ✓ **Филиал НОУ ВПО «Московский институт государственного управления и права» в Смоленской области** – участие в мониторинге и общественных мероприятиях
- ✓ **Всероссийское общество автолюбителей, Смоленское отделение**
- ✓ **ДОСААФ, Смоленское отделение**
- ✓ **Автошколы Смоленской области**
- ✓ **Ведущие СМИ области**

К проекту будут приглашены департаменты Администрации области по транспорту, социальным вопросам, правовой, по делам молодежи.

Также планируется привлечь областное общество инвалидов и семьи пострадавших в ДТП, общества и клубы автолюбителей области, молодежные и студенческие организации.

VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Оценка и ход выполнения работ в рамках проекта, а также происходящие изменения в целевой группе будут проводиться и отслеживаться научно-исследовательской группой, работающей на базе Смоленского гуманитарного университета, при взаимодействии с консультантом от федеральной целевой программы по повышению безопасности дорожного движения. Результаты будут представлены всеми партнерами - участниками проекта.

Мониторинг будет проводиться путем изучения отчетов участвующих организаций, открытой информации и отчетов УГИБДД, выяснения мнений и оценок участников целевых групп в форме анкетирования, бесед, интервью, проведения фокус-групп,

отслеживанием публикаций в областных СМИ, а также личных наблюдений руководителей консультационного совета.

Оценка проекта будет проводится по качественным (опросы, интервью, фокус группы) и количественным показателям, касающимся целевой группы проекта. Результаты будут оцениваться в сравнении данных, полученных в начале, в ходе и по окончании проекта.

VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В случае успешной реализации проекта к июню 2014 года в области будет:

- Многосекторный консультативный совет проекта по профилактике ВНС продолжает работу по другим факторам риска в рамках стратегии по обеспечению безопасности дорожного движения в области;
- Выпускники авто школ, где проводился дополнительный модуль обучения об алкоголе и вождении автомобиля, лучше осведомлены обо всех сторонах проблемы и ответственности, связанными с ВНС, чем слушатели, закончившие школы, где этот модуль не проводился; они руководствуются этими знаниями при вождении.
- Руководители и инструкторы автошкол рекомендуют новый модуль по профилактике ВНС к включению в программы обучения во всех автошколах области.
- Местные СМИ освещают все мероприятия проекта по проблеме ВНС и действия дорожной полиции по выявлению и профилактике этого правонарушения.
- Местное население осведомлено идущем в области проекте по профилактике и снижению уровня вождения в нетрезвом состоянии;
- Люди стали занимать более нетерпимую позицию по отношению к водителям, позволяющим себе употребление алкоголя за рулем;
- Налажены пути передачи опыта реализации проекта по профилактике вождения в нетрезвом состоянии в Смоленской области в другие субъекты РФ и они готовы принять этот опыт на своих территориях;
- Опыт реализации проекта в Смоленской области РФ отражен в передовых практиках обеспечения безопасности дорожного движения в международных отчетах и документах через международный каналы ICAP.
- Есть спонсоры, которые готовы финансировать продолжение проекта в Смоленской и других областях.

VIII. РЕСУРСЫ (См. также Приложение 2. Бюджет)

Проект финансируется за счет средств, предоставленных крупнейшими мировыми производителями алкогольных напитков, работающими также и в России (Anadolu EFES, Anheuser-Busch InBev, Asahi Brewers, Bacardi-Martini, Beam Inc., Brewers Association of Japan, Brown-Forman Corporation, Carlsberg, Constellation Brands, Diageo, Heineken, Japan Spirits & Liqueurs Makers Association, Kirin Holdings company Ltd, Moët Hennesy, Molson Coors, Pernod Ricard, SABMiller, Sapporo, Suntory, UB Group) в рамках их обязательств и совместной всемирной инициативы «Глобальные действия против вредного использования алкоголя», начатой в 2010 году.

ICAP отвечает за использование финансовых средств спонсоров и осуществляет общее руководство, следит за внедрением и реализацией передовых методик и взаимодействия, представляет консультации экспертов, проводит переговоры, созывает совещания рабочих групп, привлекает российских партнеров для выполнения исследовательской работы, обучения и массовых информационных кампаний, обеспечивает обмен информацией и связи по проекту, отчитывается перед спонсорами.

При одобрении проекта Губернатором области, к исполнению проекта будут приглашены наряду с УГИБДД УМВД России по Смоленской области, департаменты здравоохранения, образования, транспорта, социального и экономического развития. В связи с тем, что проект нацелен поддержать действия правительства РФ и местной администрации в повышении безопасности дорожного движения, в частности по профилактике вождения в нетрезвом состоянии в области, предполагается использовать имеющиеся местные ресурсы, включая политическую, административную, информационную поддержку, статистические данные, участие местных руководителей и УГИБДД в обсуждениях по проекту, обеспечение мест для проведения совещаний рабочей группы, эфирное время на телевидении и размещение в СМИ, участие добровольцев учебных заведений, занятых в проекте и т.п.

IX. УСТОЙЧИВОСТЬ ПРОЕКТА

Предполагается, что проект создаст рабочую группу, включая руководителей автошкол, которая, зная методику и убедившись на практике в положительных результатах совместной работы, сможет продолжать работу, начатую в рамках проекта в области. Хотя для закрепления достижений проекта в одной области потребуются продолжение спонсорского финансирования на 1-2 года, что поможет закреплению, демонстрации и распространению опыта в другие регионы.

X. РИСКИ

К числу рисков мы относим следующие факторы:

- отсутствие политической поддержки со стороны федеральных органов управления власти;
- недостаток политической воли на местном уровне;
- игнорирование достижений проекта в стратегических планах области по дорожной безопасности;
- досрочное прекращение финансирования.

Кроме этого, проект проводится во время, когда проблема дорожной безопасности достигла уровня, где практически каждое дорожное происшествие обуславливается совокупностью причин, соответственно и профилактика требует комплекса воздействий, многие из которых вне компетенции и возможностей проекта.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. *План работы до июня 2014 года.*
2. *Бюджет*
3. *Сведения об ICAP (Международный исследовательский центр алкогольной политики)*
4. *О Глобальной программе по снижению вредного использования алкоголя.*